

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии" (далее - законопроект) разработан во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В.Путина от 30 сентября 2015 г. № Пр-2006 в целях обеспечения ветеринарной безопасности территории Российской Федерации.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 "О ветеринарии" (далее - Закон), направленные на регулирование отношений, связанных с маркированием и учетом животных, определением зоосанитарного статуса объектов, на территории которых осуществляются содержание и разведение животных, убой животных, производство, переработка, хранение подконтрольных товаров (далее - объекты), осуществлением переданных полномочий в области ветеринарии.

В частности, законопроектом вводятся понятия маркирования и учета животных. Положения действующего законодательства Российской Федерации не позволяют осуществить прослеживаемость подконтрольных государственной ветеринарной службе товаров, что влечет невозможность оперативного выявления источника распространения заболеваний животных, в том числе общих для человека и животных, в случае возникновения их вспышек. Информация о маркированных животных будет содержаться в единой базе Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее - ФГИС). Предлагаемые законопроектом нормы, регулирующие осуществление маркирования и учета животных, позволят специалистам государственной ветеринарной службы оперативно выявлять источники, негативно повлиявшие на эпизоотическую ситуацию или пищевую безопасность, с целью их устранения.

Положениями действующего Закона уже установлена обязательность осуществления идентификации и учета животных (статья 2.5 Закона), в связи с чем учет животных уже проводится на территории Российской Федерации, в частности, маркирование и учет крупного рогатого скота осуществляется в 79 субъектах Российской Федерации, а в 41 субъекте Российской Федерации учет осуществляется в электронном виде. Законопроектом вносятся лишь

технические правки в части замены термина "идентификация" на термин "маркирование", корреспондирующее изменение в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также устанавливается, что учет животных будет осуществляться путем представления во ФГИС информации о маркированных животных в соответствии с Порядком представления информации в федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее, утвержденным приказом Минсельхоза России от 30 июня 2017 г. № 318.

Технические правки вносятся в связи с тем, что идентификация означает "отождествление", соответственно этот процесс непрерывный и может осуществляться кем угодно (отождествление животного с информацией о нем). При этом маркирование представляет собой нанесение на тело животного, закрепление на теле животного или введение в тело животного визуальных или смешанных (сочетание визуального и электронного) средств маркирования и является обязанностью владельцев животных. Владельцы животных вправе самостоятельно выбрать тип средства маркирования из типов средств маркирования, предусмотренных ветеринарными правилами маркирования и учета животных, в зависимости от вида животного.

Принимая во внимание, что учет животных также осуществляется хозяйствующими субъектами самостоятельно либо с привлечением сторонних коммерческих организаций, законопроектом предусматривается альтернатива в части определения круга лиц, осуществляющих такой учет.

Так, учет животных будет осуществляться безвозмездно следующими категориями лиц:

- уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

- аттестованными специалистами, не являющимися уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Случаи, при которых данные лица вправе осуществлять учет будут установлены Ветеринарными правилами маркирования и учета.

Принимая во внимание, что учет животных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственными им организациями в настоящее время осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных им на осуществление деятельности,

выделение дополнительных финансовых средств на реализацию положений законопроекта не потребуется.

На сегодняшний день количество основных видов животных в соответствии со статистическими данными составляет:

№	Вид животного	Количество в сельскохозяйственных организациях	В ЛПХ	В КФХ	Итого животных
1.	КРС (тыс. голов)	8355,8	8016,0	2379,8	18 751,6
2.	Свиньи (тыс. голов)	18 389,0	3194,4	97,4	22 027,1
3.	Овцы и козы (тыс. голов)	4223,3	11 488,0	102,2	24 841,9
4.	Лошади (тыс. голов)	303,2	709,3	386,8	1381,3
5.	Ослы (тыс. голов)	0,1	8,4	0,2	8,7
6.	Мулы и лошаки (тыс. голов)	0,02	12,6	0,01	12,63
7.	Верблюды (тыс. голов)	5,3	0,8	0,6	6,7
8.	Сев. олени (тыс. голов)	1033,8	551,1	65,8	1650,7
9.	Домашняя птица (тыс. голов)	463 580,0	88 133,0	9568,0	561 281,0
10.	Кролики (тыс. голов)	526,0	3098,4	285,4	3909,8
11.	Пушные звери (тыс. голов)	2327,1	215,5	88,1	2630,7
12.	Пчелосемьи (тыс.)	81,4	3002,5	127,5	3211,5
13.	Рыба (тыс. тонн)		573,0		
14.	Иные водные животные (тыс. тонн)		28,4		

Ориентировочная стоимость средств маркирования:

пластмассовая бирка: 14 - 20 рублей за единицу. Стоимость услуги по установлению бирки составляет 50 - 70 рублей;

подкожный микроchip: 90 - 140 рублей за единицу. Стоимость услуги по установлению микроchipа составляет 50 - 100 рублей;

болюс: 150 - 200 рублей. Стоимость услуги по введению болюса составляет 100 - 150 рублей;

татуирование и таврение: стоимость услуги составляет 200 - 500 рублей;

кольцо: 5 - 10 рублей. Стоимость услуги по кольцеванию составляет 20 - 50 рублей;

ошейник: 150 - 250 рублей за единицу.

Указанная стоимость услуг по маркированию рассчитана для сторонних получателей услуги, маркирование животных в хозяйствах будет осуществляться сотрудниками указанных хозяйств.

При осуществлении маркирования с привлечением организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, порядок определения платы за оказание такой услуги устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Ветеринарные правила маркирования и учета животных будут устанавливать порядок осуществления маркирования животных, типы и свойства используемых средств маркирования, порядок формирования и присвоения номеров средств маркирования, перечень сведений, необходимых для учета животных, и сроки их представления. Установление исчерпывающего перечня средств маркирования в законопроекте избыточно. Указанное также обусловлено постоянно развивающимися информационными технологиями, в связи с чем типы электронных средств могут быть усовершенствованы.

Порядок осуществления учета животных, перечень видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаи осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроки осуществления учета животных будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Принимая во внимание, что положения законопроекта направлены на обеспечение прослеживаемости продукции животноводства в целях реализации принципа осуществления сквозного контроля "от поля до прилавка", первичным звеном которой является учет животных, учету не будут подлежать животные, не относящиеся к сельскохозяйственным животным и принадлежащие гражданам.

Законопроектом устанавливается, что учет животных осуществляется в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, но не ранее 1 января 2022 г., при этом животные, маркированные до вступления в силу положений законопроекта, а также животные, маркированные за пределами

Российской Федерации и ввезенные на территорию Российской Федерации, повторному маркированию не подлежат.

По результатам правоприменительной практики выявлено негативное влияние положений Закона в редакции Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" на эффективность осуществления переданных полномочий, что повлекло ухудшение эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации.

В частности, изъятие у Минсельхоза России полномочий по согласованию структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, привело к реорганизации уполномоченных в области ветеринарии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации путем присоединения их к иным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и потере их самостоятельности.

Так, в адрес Минсельхоза России поступили сообщения о негативном влиянии реорганизации уполномоченных в области ветеринарии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление ими деятельности в области ветеринарии, в том числе переданных полномочий, в Забайкальском крае, Республике Хакасия, Республике Тыва, Магаданской области, Республике Саха (Якутия), Калининградской области, Псковской области. Отсутствие статуса самостоятельного органа исполнительной власти привело к ухудшению финансового, материально-технического и кадрового обеспечения Государственной ветеринарной службы Российской Федерации и, как следствие, ослаблению обеспечения ветеринарной безопасности.

Уполномоченный в области ветеринарии орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия, должен быть самостоятельным и обладать статусом юридического лица, что позволит оперативно и в полном объеме осуществлять переданные федеральные полномочия, а также возложенные на него в соответствии с законодательством Российской Федерации иные полномочия в области ветеринарии. В частности, уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия, не должны осуществлять никаких других функций,

кроме тех, которые закреплены Законом о ветеринарии и Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". К таким функциям относятся: участие в реализации федеральных мероприятий в области ветеринарии на территории субъекта Российской Федерации; организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению; защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации; регистрация специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии; решение иных вопросов в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации; установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них; установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев; установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными.

Принимая во внимание, что уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения являются составной частью системы Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в субъектах Российской Федерации (пункт 2 статьи 5 Закона), а руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии должен обладать соответствующим образованием и познаниями в сфере ветеринарии, законопроектом устанавливается необходимость согласования квалификационных требований к руководителям органов исполнительной власти в сфере ветеринарии с федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ветеринарии.

Вышеуказанные изменения обеспечат контроль над эпизоотической ситуацией как в отдельных субъектах Российской Федерации, так и на территории всей страны, а также позволят укрепить ее продовольственную безопасность.

Кроме того, законопроектом регламентируется порядок определения зоосанитарного статуса объектов. Под объектами в данном случае будут пониматься земельные участки, здания, помещения, строения, сооружения, с использованием которых физические и юридические лица осуществляют деятельность по содержанию и разведению животных, убою животных, производству, переработке, хранению подконтрольных товаров.

Определение зоосанитарного статуса производится в зависимости от уровня зоосанитарной защиты органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора, а также ветеринарными (ветеринарно-санитарными) службами федеральных органов исполнительной власти в области обороны, в сфере внутренних дел, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере исполнения наказаний, в сфере государственной охраны и в области обеспечения безопасности.

При этом законопроектом предусматривается, что отнесение объектов к незащищенным объектам, объектам низкого, среднего или высокого уровня зоосанитарной защиты осуществляется по заявлениям собственников указанных объектов исключительно на добровольной основе.

Законопроект содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного ветеринарного надзора, при рассмотрении дел об административных правонарушениях. Предполагаемая ответственность за нарушение обязательных требований предусматривается статьей 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует финансовых затрат из средств федерального бюджета, а также не приведет к каким-либо иным изменениям финансовых обязательств Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.